



Вх. № Д-0569
28.10.2014 г.

ДО Г-ЖА. РУМЯНА МИХАЙЛОВА
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА ИА ГИТ

ДОКЛАД

От Галя Койчева Кабаджова
старши инспектор
Дирекция МТМ

ОТНОСНО: 14-та среща на Комитета на експертите по командироване на работници, 20 октомври 2014 г., гр. Брюксел

УВАЖАЕМА Г-ЖО МИХАЙЛОВА,

На 20 октомври 2014 г. взех участие в 14-та среща на Комитета на експертите по командироване на работници, която се проведе в гр. Брюксел, място на провеждане - Centre Albert Boeschette. По време на срещата бяха обсъдени следните въпроси:

1. Информация от Комисията във връзка с Решенията на Съда на европейските общности по случаите: C-83/13 Fonnship; C-91/13 Essent, и с нерешените дела: C-396/13 Sahkoalojen ammattiliito; C-315/13 De Clerq; C-586/13 Mertin Meat.
2. Покана за представяне на предложения за 2014 г
3. Прилагане на Директива 2014/67/ЕС
4. IMI-приложението: командироване
5. Случая "edili" в Италия - дискусия въз основа на позицията на Министерството на труда и социалната политика на Италия

Срещата бе открита от г-н **Sjoerd Feenstra**, юридически съветник, Главна дирекция „Заетост, социални въпроси и приобщаване“(EMPL) към Европейската комисия, който още в началото посочи, че акцентът на заседанието ще падне върху новата Директива 2014/67/ЕО.

По т. 1 След приемане на дневния ред и одобряване на протокола от заседанието от 19 март 2014 г. се пристъпи към представяне на информация от страна на Комисията, във връзка с включените в дневния ред дела на Съда на европейските общности и етапите до които се намират. Обсъдени бяха специфични казуси по разглежданите случаи като например:

- че гражданите на Турция, които работят в Кр. Нидерландия са от така наречените „изключения“, които не са напълно легални и нямат социална защита. И въпреки предложението на Нидерландия за варианти и гъвкавост, при прилагането на Директивата, по отношение на този сегмент от пазара на труда, от страна на Европейската комисия бе изразено становище, че това е особена категория работници и Директивата не следва да се прилага по отношение на тях.

- обърнато бе внимание на тълкуването на понятието „минимални ставки“ и правото на синдикалните организации да ги определят в КТД. Предложено бе да се вземе решение по този въпрос. Обсъди се и „предложението“ за

- определяне на различни нива на минимална заплата за местните, спрямо командированите работници, по което Германия изрази силен скептицизъм.
- Синдикатите обърнаха внимание на проблеми по отношение прилагане на Директивата в публичния сектор и определянето на периметъра ѝ, както и за липсата на решение, по отношение на осигуровките.
 - Засегнати бяха и въпроси, по които все още няма решение и се поражда риск, а именно: въпросът за нотифицирането на предоставящия услуги, за което няма решение на Главния адвокат, както и въпросът за диференциране на „временна работа“ от „предоставянето на услуги“ и необходимостта от определяне на критерии за дефиниране, в кое качество се командирова даден работник.
 - На въпрос на Германия за социалния модел в сферата на строителството Комисията посочи, че предстои „картографиране на социалната система“ в този сектор, която предвижда няколко модела, а именно: когато младите се обучават, т.е. са особен режим; случаите на договореност посредством КТД ; и законодателна рамка (правила), след анализ на проблемите в сферата на строителството.

По т. 2 Комисията представи **плана си за действие**, по отношение на международното сътрудничество, предложените проекти, по които вече се работи, с уточняващи въпроси около финансирането и предстоящи семинари, Посочено бе, че още на 17-18 ноември 2014, в Брюксел се предвижда да се проведе семинар по въпросите на „европейската социална карта“, като ефикасен инструмент, който не е прилаган ефективно до момента. По останалите проекти Комисията уточни, че се работи по приложимите правила.

По т. 3 На дневен ред се поставиха въпросите по прилагане на **Директива 2014/67/ЕС**. Г-н S. Feenstra изтъкна подкрепата на Клод Юнкер, по отношение на тази Директива, при отчитане нейната значимост, и важността от коректното ѝ транспониране, с цел правилното ѝ прилагане от всички страни-членки.

Посочено бе, че работата по нея, още сега е от съществено значение във връзка с ратифицирането ѝ, защото дебатите и спорните въпроси по нея следва да се преодолеят и решат. Посочено бе, че Експертният комитет по транспонирането ѝ започва работа през декември тази година. Бяха обсъдени и ред технически въпроси, като:

- Как следва да се организира работата на експертната група: дали обсъжданията да са член по член, или по глави, (тъй като напр. в глава 6 или 14 се изисква повече работа);
- Каква конкретика и какви съвместни действия се налага да се осъществят с правосъдното, финансовото и/или други министерства;
- Дали поставените пред експертната група въпроси е добре да бъдат в тематичен и/или хронологичен вид;
- Как ще се отрази различният темп на транспониране на Директивата, (напр. Франция, вече е транспонирала почти на 100% Директивата, докато други страни тепърва ще се консултират със социалните партньори и др. институции);
- Как социалните партньори ще се включат в процеса.

Комисията отпрати покана всички страни-членки да изразят позиция по следните въпроси:

- номиниране на членове на Експертна група, във връзка с транспонирането на Директивата за прилагането (2014/67/ЕС) на Директивата за командироване на работници
- уточняване, виждането на всяка страна-членка по отношение работата при транспонирането ѝ, и то най-вече по най-проблемните членове и/или теми.
- посочване/определяне на най-проблемните членове за транспониране.

Във връзка с гореизложеното информирах Комисията относно позицията на ИА ГИТ, по отправените въпроси, като посочих, че България е запозната с писмото-искане за определяне на участник в Експертната група и ще спази сроковете за отговор; и въпреки че още не е посочено конкретно име се обсъжда възможността това да бъде експерт, с инспекторски опит и юридическо образование, което би било в принос по отношение на високата отговорност на предстоящата работа. Представителят на Комисията оцени положително отговорното отношение на ИА ГИТ и благодари за разбирането ни, че работата по транспонирането следва да е тематично, по най-трудните глави, и в тях да се сегментират въпросите – член по член.

Всички представители на страните членки изказаха позицията си по поставените въпроси, като някои поискаха допълнително време да помислят (Гърция, Малта, Португалия), но като цяло се открииха две позиции: да се работи по транспониране на Директивата член по член (Белгия, Дания, Германия, Естония, Литва, Хърватска, Италия, Словакия и др.) или да се работи по теми и глави (Белгия, България, Испания, Франция, Кипър, Люксембург, Полша, Австрия, Великобритания, Словения и др.).

Комисията поясни, че не се очаква настоящата среща да има мандат за решаване на поставените въпроси, но се предвижда в първата среща на Експертната група, в началото на декември, да бъде изготвено и предоставено „табло“ (план за действие) с инструкции, за това какво следва да изпълни всяка страна-членка.

В обобщение на изложените от страните-членки позиции се оформиха няколко проблемни точки и предложения, като:

- необходимост от контакт и консултации с министерствата на финансите и правосъдието, по въпросите на транспониране на Директивата (Германия, Литва);
- поради необходимостта от взаимодействие между няколко министерства се направи предложение на таблото да се посочат кои министерства следва да бъдат включени (Полша);
- изготвяне на Законодателен проект (Латвия);
- провеждане на предварителни дискусии и комплексна работа по обвързани членове (Словения);
- разработване на механизми и специфични процедури по прилагане на членовете от Директивата (Франция);
- определяне на финасовите задължения (Франция);
- отчитане на сложността и спецификата на предстоящото транспониране, и то в много законодателства, поради огромната и вариативна работа по него (Германия);
- необходимост от повече работа по глава 6 от Директивата;
- предложение за работа на две нива (Швеция) и др.

Социалните партньори заявиха готовност да предоставят своята експертиза, а представителите на „Бизнес Европа“ посочиха, че ще предоставят експерти и ще се приобщат към работата по поставените теми/въпроси.

Комисията предложи всички проблемни или смущаващи въпроси, както и такива, които изискват по-детайлно разглеждане да бъдат представени в писмен вид; в писмен вид се очакват и всякакви идеи и разсъждения за работата в Експертната група, посочване на приоритетите за работа; предлага да се подготви и изпрати проект/предложение от всички администрации, във връзка с всички възникнали въпроси по глава 6, в т.ч. дори и нов текст. Подчертано бе, че сроковете за транспонирането на Директивата трябва да се спазят. Напомнено бе, че срокът за определяне на участник в Експертната група е 30.10.2014 г., а първата среща на тази група ще бъде на 02.12.2014 г., (с изготвена програма, която трябва да се следва). Предвижда се да има срещи на Комитета 2 пъти в годината, (евентуално

21.05.2015 г и 20.11.2015 г.). В заключение Комисията заяви, че приема в Експертната група да има различни видове експерти, но препоръча те да бъдат придружавани от инспектори по труда.

По т. 4 По въпросите, свързани с **IMI-приложението** бе посочена необходимостта от сближаване на сътрудничеството; финализиране на въпроси по сигурността (април 2015 г); решаване на въпроса за разширяване на листа с регистрирани компетентни органи по IMI, извън членовете на SLIC (финализиране до края на април 2015 г). Посочено бе, че системата работи две години и много от въпросите са обвързани с обмен на информация от други министерства. Обсъдени бяха новите въпросници, които следва да се приложат през IMI-системата. Тъй като IMI-системата е включена в новата Директива се предвижда изготвяне на табло с бъдещите задачи.

Страните-членки бяха поканени да представят опита си или да посочат проблемите, с които се сблъскват в хода на работата си през системата. На принципа на обратната връзка бе акцентирано на няколко основни проблема:

- през последната година работата през IMI е нараснала многократно, и това отнема много време и ресурси за отговор (Германия);
- сроковете за отговор са проблем за повечето страни, а предвиденото в Директивата им съкращаване буди тревога (Австрия);
- проблеми при превода, когато се отговаря на родния език (Италия);
- проблеми с включване на нови въпроси, които системата отхвърля (Финландия);
- необходимост от обучение на нови инспектори, които да работят със системата (Италия).

От страна на екипа на IMI отговориха, че системата е гъвкава и позволява включването както на допълнителни въпроси, така и сроковете могат да се променят. Относно превода бе посочено, че работата е огромна и непрекъснато се търси подобрене, в рамките на един машинен превод. Като цяло страните се обединиха около извода, че системата е полезна и ще продължи да се развива.

По т. 5 По случая **"casse edili"** в Италия бе изслушана позицията на Министерството на труда и социалната политика на Италия и макар че бе отчетено, че след дълга дискусия е постигнато споразумение между Италия и Швейцария по отношение на допълнителното осигурително облагане, като цяло Комисията не подкрепя това решение, тъй като то не отговаря на Директивата. Италия заяви, че не е срещу Директивата, но е за двустранните споразумения, поради което предвижда да предложи на вниманието на Комисията подробна информация по случая, с искане на становище. От Комисията категорично отговориха, че типът на тези осигуровки и опитът им да бъдат обвързани с Директивата, ги смущава и че одобрение едва ли ще бъде получено. Все пак ще се търси контакт с италианското правителство и социалните партньори.

В края на срещата на експертите бе предоставена кратка информация, във връзка с резултатите от проведената двудневна среща в гр. Туренне, Франция, на която са били поставени на обсъждане ред важни въпроси като: европейска социална карта; социалните права и политики в Европа; пътища за излизане от кризата; синергия и сътрудничество в социалната сфера; значимост на социалните права; социален пакт, който изисква ново законодателство и диалог.

Срещата приключи с резюме, в което бяха повторени основните дати, във връзка с работата на Експертната група по транспониране на Директива 2014/67/ЕС.

С уважение,
Галя Кабаджова
ст. инспектор в Д МТМ

