



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Изпълнителна агенция

„Главна инспекция по труда“



Дирекция „Инспекция по труда, Софийска област“ със седалище
София

ДО

Г-ЖА РУМЯНА МИХАЙЛОВА
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР
НА ИА „ГИТ“

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ЗАЩИТА
ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
ГЛАВНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ТРУДА

Въх. №: 0104 - 25 245

София, 07.11.2014

ДОКЛАД

От Николай Иванов Арнаудов
главен инспектор
Д„ИТСО“ със седалище София
отдел „БТКД“

ОТНОСНО: Семинар по БЗР в Сектор „Строителство“ в гр. Анкара, Турция, състоял се на 31.10.2014 г.

УВАЖАЕМА Г-ЖО МИХАЙЛОВА,

Във връзка с Ваша Заповед № 0104-23845/20.10.2014 г. бях командирован за участие в семинар по БЗР в Сектор „Строителство“ в гр. Анкара, Турция, състоял се на 31.10.2014 г. По време на семинара бяха изнесени следните доклади:

1. Законодателство по ЗБУТ и приложение на Конвенция №167 на МОТ за Сектор „Строителство“ в ЕС;
2. Ефекти от оценката на риска по „метода на анализ на грешките в триъгълник“ (Tripod BETA) и приложението му като начин за изследване на злополуки в строителството;
3. Изготвяне на План по Безопасност и Здраве и съпътстващи документи;
4. Инспектиране на строителни обекти;
5. Професионална подготовка на работниците в строителството;
6. Безопасни скелета;
7. Координация на главните изпълнители и подизпълнители в строителството и БЗР.

Семинарът бе открит от г-н Некать Ерсой – генерален секретар на Турската Асоциация на работодателите в сектор „Строителство“ (INTES) и г-н Серхат Айръм – заместник държавен секретар в МТСО на Република Турция, като бе обърнато внимание на многото злополуки, които се случват в строителството и минното дело и като цяло в икономиката, включително и злополуката от предния ден със затрупаните миньори във въгледобивната мина Ерменек. Също бе отбелязано, че по отношение на законодателството по ЗБУТ има започнати действия, но всичко се прави „на парче“, няма координация между отделните норми и механизъм за следене на тяхното цялостно прилагане и спазване. Също така освен изготвяне на законодателство по ЗБУТ, синхронизирано с това в ЕС, бе споменато, че основна цел пред властите в Турция, работодателските организации и представителите на работниците ще е създаване на т. нар. „култура по БЗР“ (OSH culture), което трябва да започне от най-ранно ниво на

обучение на младите хора. В тази връзка за липсата на такава в момента бе даден пример със строителен обект, чието ниво където се извършват СМР на височина е оградено с предпазна мрежа, но при проверка след известно време, когато СМР са вече на по-високо ниво мрежата не се мести с напредване на височина, а е оставена на същото ниво. Акцентирано бе, че голям проблем при тях в строителството е работа на височина от скелета.

1. Презентация „Законодателство по ЗБУТ и приложение на Конвенция №167 на МОТ за Сектор „Строителство“ в ЕС“ бе представена от г-н Майкъл Мак Дона – старши инспектор за сектор „Строителство“ в Ирландия. Тази конвенция на МОТ включва група от мерки за превенция и защита, използвани по строителните обекти. Страните в ЕС вече са включили в съответните закони и подзаконовни актове мерките за превенция и защита. Но има и много страни, които все още не са направили това, като например липсват такива общи разпоредби по БЗР, свързани с функциите на главния изпълнител (или друго физическо или юридическо лице) на строителната площадка и на проектантите и плановици на строителни проекти. И в двата случая, ако са добре имплементирани в законодателствата, със сигурност ще имат значително положително въздействие върху БЗР в строителството. Бе обърнато внимание от г-н Мак Дона за положителното въздействие след синхронизиране на Ирландското законодателство с директивите на ЕС и по-специално Директива 89/391/ЕИО на Съвета от 12 юни 1989 г. за въвеждане на мерки за насърчаване подобряването на безопасността и здравето на работниците на работното място върху спазване на ЗБУТ в строителството и минимизиране на трудовите злополуки в сектора.
2. Презентация „Ефекти от оценката на риска по „метода на анализ на грешките в триъгълник“ (Tripod WETA) и приложението му като начин за изследване на злополуки в строителството“ бе представена от г-н Тургай Бинийлдъръм – експерт по БЗР, клас А, като бе визуализирана същността на метода, който се състои в изясняване на следните три въпроса: „Какво се е случило?“; „Как се е случило?“; „Защо се е случило?“. Първо е необходимо да се идентифицира какво се е случило по време на злополуката, какви събития са протекли. Това е ядрото на тройната диаграма и се изобразява с три фигури – „главното трио“. Тези елементи са: събитие, опасност, обект. Триото може да бъде обяснено като „И врата“ – трябва да са налице и двете: опасност и обект, за да се случи събитие. Рискът действа върху обекта за да промени неговото състояние или положение, което се описва като събитие. Вторият етап е да се анализира как инцидентът се е случил, като се определят бариерите, които са нарушени. Бариерите могат да бъдат поставени между опасността и събитието и между обекта и събитието. За идентифициране на тези два вида бариери се задават два въпроса: Какви бариери трябва да попречат на излагането на опасност?; Какви бариери трябва да защитават обекта от опасността. Последната стъпка е да се определи защо инцидента се е случил; какви са причините бариерите да не сработят. За да се анализира това се следва определен път, наречен „Причинно следствен Път“. Състои се от три елемента: активно нарушение, предпоставка, скрито нарушение. За да се обясни прилагането на метода бе даден пример за нарушения при работа на височина от скелета.
3. Презентация „Изготвяне на План по Безопасност и Здраве и съпътстващи документи“ бе представена от г-н Майкъл Мак Дона – старши инспектор за сектор „Строителство“ в Ирландия. Бяха определени етапите при изготвянето на ПБЗ в зависимост от специфичните особености на строителния обект, документите, необходими като информация за изходни/начални данни, видовете дейности на обекта и оценяването на опасностите, правилата по БЗР при изпълнение на отделните видове СМР, както и в комбинация /ако се налага/ на определени работни места, начините за разгласяване по разбираем за работниците начин на тези правила – нагледно със схеми, картини, рисунки, снимки и др. Бе цитирано и нормативното основание в законодателството на ЕС за изготвяне на ПБЗ.
4. Презентация „Инспектиране на строителни обекти“ бе представена от г-н Серкан Четинчелъ – инспектор по труда към МТСО на Турция. Бе обобщена дейността на МТСО по отношение на извършваните проверки в

строителството. Бе отбелязано, че до 2009г. проверките са протичали предимно по документи, без посещения на обектите, което се е наричало General Inspections. След 2009г. това се променя като фокусът е вече върху проверките на място на обекта – Reactional Inspections, като в последните години най-голям приоритет се дава на инспектиране на дейностите в строителството, свързани с най-висок риск (risk focused inspections) – работа на височина. Отново бе обърнато внимание на нарушенията при работа на височина от скелета, като бяха дадени нагледни примери със снимки. Бе споменато, че броя на инспекторите, контролиращи ЗБУТ в МТСО е около 180, като строителните инженери (проверяват само строителство) са 25 за цялата територия на страната.

5. Презентацията „Професионална подготовка на работниците в строителството“ бе представена от г-жа Ирем Енгин – експерт БЗР към INTES. Бяха показани програми за обучение на работници в строителството, начина на обучение, на документирани на обучението и проверката на знания на обучаваните, както и издаваните им свидетелства за удостоверяване на знанията/придобитата квалификация. Бе споменато, че работник, който е получил такова удостоверение, но не изпълнява работа по придобитата квалификация в продължение на 6 месеца, то спира да важи. Също така се предвиждат проверовъчни изпити/за потвърждение на тези удостоверения на период 3-5 години.
6. В презентацията „Безопасни скелета“ направих кратък преглед на дейността на ИА „ГИТ“ по отношение на осъществяване на контрол на трудовото законодателство, информиране и консултиране на работодатели и работници, споменах за извънредната кампания в сектор „Строителство“ в периода 11.08 – 30.09.2014г. и с нагледни примери представих изискванията на нормативната уредба в България в областта на безопасната работа от скелета.
7. В презентацията „Координация на главните изпълнители и подизпълнители в строителството и БЗР“ проф. д-р Чем Кълъч – консултант по трудово право на Турската асоциация на предприемачите изтъкна проблемите при сключване на договори за изпълнение на СМР между главни изпълнители и подизпълнители в строителството. Проблем при по-големи обекти се оказва наличие на много подизпълнители и под- подизпълнители, като отношенията (които в повечето случаи не са точно регламентирани) между всички присъстващи на обекта работници от всички юридически лица се оказват пречка и създават предпоставки за възникване на инциденти. Той изтъкна като проблем липсата на законово ограничение на броя на подизпълнителите. От представената информация не стана ясно има в турското законодателство изисквания за осигуряване на съвместни мероприятия по ЗБУТ между строителите/подизпълнителите и длъжностни лица, които да координират дейностите при изпълнение на СМР на строителната площадка.

След последния доклад участниците в семинара - представители на работодатели, на консултантски организации, експерти по БЗР и др. имаха възможност да задават въпроси на лекторите, като това събитие премина при голям интерес.

С уважение,


НИКОЛАЙ АРНАУДОВ

главен инспектор в Д"ИТСО" със седалище София към ГД „ИТ“, отдел „БТКД“

